

Caso de estudio: República Dominicana

“Luego de haber superado esa etapa de implementación y puesta en marcha del derecho al acceso a la información, República Dominicana tiene el reto de llevar la transparencia a otro nivel: lograr convertir la transparencia activa en transparencia colaborativa”. Compromiso del 2do plan de acción de la Alianza para el Gobierno abierto¹.

1. Análisis general

El Gobierno de la República Dominicana desde el año 2012 es parte de la Alianza para el Gobierno Abierto. Sin embargo, hace más de 10 años atrás empezó a dar importantes pasos en lo que respecta a transparencia y lucha contra la corrupción, que abrirían el camino más tarde para la incorporación de una política de datos abiertos.¹

Es así como desde el año 2004, junto con la aprobación de la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública y los esfuerzos que realizó el Gobierno de Leonel Fernández, se empezó a fomentar una cultura de apertura hacia el ciudadano, lo que ha ido pavimentando el camino para que sea posible la implementación de los principios de gobierno abierto en la administración pública dominicana².

En el 2013 se crea el Índice de Uso de TIC e Implementación de Gobierno Electrónico (iTICge), el cual mide anualmente los esfuerzos TIC y de datos abiertos del gobierno dominicano, incrementando así el compromiso con la transparencia y rendición de cuentas.

En esa línea, es que uno de los principales compromisos en el primer plan de acción tenía que ver justamente con la apertura de la información y la creación de un portal de datos abiertos³. En el año 2013, en el marco del evento DeVCa2013, se presentó una primera versión del portal de datos abiertos, para alojar datos del ministerio de educación para el Hackaton. Fue luego, cuando en el año 2014 comenzó a desarrollarse un piloto de un portal de datos, en el que se seleccionó al SeNaSa⁴ (Seguro Nacional de Salud), entre otros organismos. Luego para mayo del 2015 estos datos pudieron consolidarse en un solo portal⁵.

A agosto del 2016 el portal de datos tenía más de 322 datos disponibles, la mayoría referente a temáticas como asistencia social, sociedad, bienestar y salud, y además está desarrollado bajo la tecnología CKAN. Sin embargo, es importante destacar que, según los estándares de la OKF y la Web Foundation,

¹ 2do Plan de acción Alianza para el Gobierno Abierto (2014-2016): <http://goo.gl/HNLH41>

² 2do Plan de acción Alianza para el Gobierno Abierto (2014-2016): <http://goo.gl/HNLH41>

³ 1er Plan de acción Alianza para el Gobierno Abierto (2012-2013): <http://goo.gl/n1Xzan>.

⁴ Información obtenida desde el sitio web:

<http://www.arssenasa.gov.do/index/contenido.asp?id=852>

⁵ Información obtenida desde el sitio web: <http://goo.gl/VCYOGB>

la calidad y relevancia de los datos es limitada; se trata de datasets muy poco diversificados o que no responden a necesidades sino más bien a lo que se pudo conseguir.

Junto con la creación del portal, la Dirección General de Ética e Integridad Gubernamental (DIGEIG) y la Oficina Presidencial de Tecnologías de Información y Comunicación⁶ (OPTIC), elaboraron la Norma sobre Publicación de Datos Abiertos del Gobierno Dominicano (NORTIC A3:2014). Esta Norma establece el modelo que deben seguir los organismos del Estado para lograr la efectiva publicación de sus datos, de modo que estos estén a disposición para su reutilización por parte de la sociedad civil, las empresas privadas u otros organismos gubernamentales.

Aparte del portal nacional, también han surgido otras iniciativas, tales como el portal de datos abiertos del Siuben⁷ (Sistema único de Beneficiarios), el que desde el 2015 concentra toda la información socioeconómica de los hogares dominicanos, proveniente de la base de datos, y tiene el objetivo de informar a los ciudadanos y de servir como instrumento para la formulación, ejecución y evaluación de políticas sociales. La aplicación se encuentra disponible en la página electrónica del Siuben (www.siuben.gob.do).

Finalmente, se creó una Estrategia de Gobierno Abierto y Transparencia para los Próximos 4 años incluida en la Agenda Digital Dominicana 2016-2020, que incluye los elementos de los Datos Abiertos de Gobierno (DAG) para el Desarrollo Sostenible. La estrategia gubernamental dominicana está orientada al empoderamiento de un ecosistema de re-utilizadores y usuarios de los datos abiertos y sus beneficios incluyen: Sociabilización, Disseminación, Minería de Datos, Explotación y Apropiación.

2. Iniciativas locales y/o de la sociedad civil

Hasta la fecha se desconocen iniciativas de gobierno abierto y datos abiertos en municipios y gobiernos locales de República Dominicana. Sin embargo es importante mencionar el DevCa 2012 que se llevó a cabo en República Dominicana los días 26 y 27 de enero de 2012, un evento que trató por primera vez el tema de datos abiertos, y su relación con el desarrollo social. El evento consistió en un Seminario: “La importancia de los datos abiertos para el desarrollo nacional” y un hackatón para el desarrollo de aplicaciones. Dicho evento fue organizado por la Fundación Taigüey, con el apoyo financiero del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá a través de ⁷ Siuben es el Sistema único de Beneficiarios de República Dominicana.

⁶ La DIGEID y la OPTIC fueron instituciones creadas mediante dos decretos presidenciales: el No. 486-12 y el 1090-04

⁷ Siuben es el Sistema único de Beneficiarios de República Dominicana. Esta entidad es la responsable de crear y administrar la base de datos de hogares pobres de todo el país y el padrón de hogares elegibles a fin de asegurar su acceso a los beneficios que ofrecen distintos programas sociales y/o al otorgamiento de los subsidios monetarios que entrega el

La iniciativa buscó difundir el concepto de Open Data como componente esencial en una estrategia de difusión de información y aprovechamiento de los trabajos de las instituciones productoras de datos. Este evento se desarrolló en paralelo y de manera simultánea en 3 países del Caribe; Jamaica, Trinidad y República Dominicana, con el objetivo del proyecto es promover el concepto de datos abiertos como una herramienta válida e innovadora de apoyo a la investigación y la participación ciudadana en los procesos de desarrollo, a través del fomento de la creatividad en desarrollar aplicaciones de tratamiento y visualización de datos que facilitaran la identificación de prioridades de acción y la toma de decisión basada en informaciones y evidencias.

En 2013 Fundación Taigüey realizó para la CEPAL un estudio de fondo sobre los datos producidos por el Ministerio de Educación, su demanda y actual uso por todos los actores, y su potencial en apoyar la mejora de la calidad educativa.

Aprovechando este estudio, Fundación Taigüey realiza el evento DevCa2013 sobre el tema “el uso de los datos abiertos de gobierno para mejorar la calidad de la educación pública”. Aprovechando la coyuntura electoral del 2016, Fundación Taigüey, de nuevo en el marco del DevCa2016, ya través del Caribbean Open Institute, se asocia con la organización cívica Participación Ciudadana para organizar un concurso de desarrollo de aplicaciones que demuestren el valor de usar los datos abiertos de gobierno y datos ciudadanos para fomentar el empoderamiento y la participación más informada de ciudadanos/as en el proceso electoral de mayo 2016. En un tiempo récord de 15 días se realizó el lanzamiento del concurso, la premiación e incubación de las aplicaciones finalistas, que posteriormente fueron exitosamente puestas en funcionamiento en tiempo real el día de las elecciones generales del 15 de mayo 2016

3. Aplicaciones destacadas

a) Combustible RD

Esta App permite estar al tanto de los precios de los combustibles de República Dominicana, además, permite llevar un historial mensual del consumo de combustible y recibir una notificación semanal con los cambios de precios. De esta manera el ciudadano puede estar informado y puede planificar cuándo es mejor llenar el estanco del automóvil. Esta aplicación lleva más de 10.000 descargas y es una de las más completas desarrolladas hasta la fecha a nivel nacional.

Asimismo, se crearon varias aplicaciones móviles gubernamentales para servicios diversos del Estado y la e-participación, tales como: Línea 311,

Gobierno. Para mayor información visitar <http://www.siuben.gob.do/nosotros/que-es-el-siuben/>.

Presidencia RD, Compras RD, Go República Dominicana, Tribunal Constitucional, Búsquedas ONAPI, Cámara de Diputados RD y Rescate 365, entre otras.

4. Conclusiones y desafíos

Luego de haber implementado su portal de datos abiertos y haber cumplido así con uno de sus compromisos de gobierno abierto, ahora el desafío que tiene República Dominicana está justamente en su 3er plan de acción, producto de una amplia Consulta Nacional y conformado por las propuestas más relevantes por mesa temática. Estas propuestas son las que contienen los criterios principales de gobierno abierto (Transparencia, Participación, Colaboración, uso de herramientas Tecnológicas). Es necesario además, ir creando mayor conciencia del valor público de los datos abiertos, para la lucha contra la corrupción y más allá.

Otro de los desafíos importantes que tiene el país dominicano, es la creación de una plataforma que sirva para que los ciudadanos monitoreen el desempeño de los centros educativos a nivel nacional. Esto serviría como una herramienta de información y seguimiento para los padres, y para el Estado, serviría para tener una medición real sobre el impacto sobre el sistema educativo dominicano y la posibilidad de hacer cruces de información instantáneos⁸. Del mismo modo, para mediados del 2016, el gobierno pretende desarrollar herramientas que permitan conocer en tiempo real el inventario de medicamentos que tiene en stock el Ministerio de Salud Pública, así como hacer solicitudes y dar seguimiento a sus casos⁹. También sería interesante generalizar la utilización y reutilización de datos abiertos sostenidos por una ley de acceso a la información pública, que contenga puntos tan importantes como la publicación de datos por defecto y la publicación de esos datos en formato abierto.

Asimismo, dentro de su 2do plan de acción se comprometieron a crear un portal interactivo del Ministerio del Medio Ambiente, que entregue información medioambiental relevante y sirva como un mecanismo de participación de la ciudadanía en la elaboración de políticas públicas ambientales, desafío que cumplieron y alcanzó las perspectivas previstas. Finalmente, el Gobierno de República Dominicana pretende crear una aplicación que permita al ciudadano ver en tiempo real los puntos de asistencia vial en las carreteras del país, solicitar ayuda en caso de emergencia y hacer denuncias. Además de diversificar los ministerios y las áreas de uso de datos abiertos, hay que promover la cooperación intergubernamental y con el sector privado en materia de innovación y desarrollo.

2do Plan de acción Alianza para el Gobierno abierto (2014-2016): <http://goo.gl/HNLH41>. ⁹Todos los beneficiarios de los programas de ayuda de

⁸ 2do Plan de acción Alianza para el Gobierno abierto (2014-2016): <http://goo.gl/HNLH41>.

⁹ Todos los beneficiarios de los programas de ayuda de enfermedades catastróficas se verán beneficiados con esta tecnología: 2do Plan de acción Alianza para el Gobierno abierto (2014-2016): <http://goo.gl/HNLH41>.

enfermedades catastróficas se verán beneficiados con esta tecnología: 2do Plan de acción Alianza para el Gobierno abierto (2014-2016): <http://goo.gl/HNLH41>.

Referencia:

Naser, Alejandra y Rosales, Daniela. Panorama regional de los datos abiertos Avances y desafíos en América Latina y el Caribe. CEPAL - Serie Gestión Pública N° 86. pp. 88-91. Disponible en:

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40768/1/S1600967_es.pdf